

Warszawa, dnia 3 lipca 2009 r.

## Analiza prawna

### w sprawie kwalifikacji Polskiego Związku Judo jako podmiotu publicznego w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno ó prywatnym

Niniejsza analiza zawiera stanowisko co do prawnych możliwości zakwalifikowania Polskiego Związku Judo do kategorii podmiotu publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno ó prywatnym<sup>1</sup> (dalej Źustawa o PPPö).

Tre Ź art. 2 pkt 1) lit. b) ustawy o PPP definiuje podmiot publiczny jako: Źinn ni okre lona w lit. a, osob ˆ prawn , utworzon w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemaj ˆ ca charakteru przemysłowego ani handlowego, je eli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w lit. a, pojedynczo lub wspólnie, bezpo rednio lub po rednio przez inny podmiot:

- finansuj ˆ w ponad 50% lub
- posiadaj ˆ ponad połów udziałów albo akcji, lub
- sprawuj ˆ nadzór nad organem zarz dzaj cym, lub
- maja prawo do powo enia ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarz dzaj cego.

Zgodnie ze Statutem Polskiego Związku Judo zatwierdzonym Decyzj ˆ Nr 2/2008 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 10 stycznia 2008 r. (dalej ŹStatut PZJö) Polski Zwi ˆzek Judo jest osob ˆ prawn działaj ˆc w oparciu o ustaw z dnia 29 lipca 2005 r. o sporcie kwalifikowanym<sup>2</sup>, ustaw z dnia 7 kwietnia 1989 r. ó Prawo o stowarzyszeniach<sup>3</sup>, ustaw z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej<sup>4</sup> oraz ustaw z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalno ci po ytku publicznego i wolontariacie<sup>5</sup>.

Ponadto, Polski Zwi ˆzek Judo podlega w zakresie swojej działalno ci nadzorowi ministra w ˆciwego do spraw kultury fizycznej i sportu, tj. jednostki sektora finansów publicznych, o której mowa w art. 2 pkt 1) lit. a) ustawy o PPP.

Powy sze informacje s ˆ zawarte w Statucie PZJ i nie budz ˆ adnych w tpliwo ci. Jednak w kontek cie uznania Polskiego Związku Judo jako podmiotu publicznego istotne znaczenie b dzie miał cel jaki przy wiecał przy tworzeniu ww. podmiotu, tj. czy został spełniona przesłanka: Ź[í ] utworzony w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemaj ˆ cych charakteru przemysłowego ani handlowego [í ]ö.

Naley jednak zauwa y , e poj cie Źw szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym niemaj ˆ cych charakteru przemysłowego ani handlowegoö jest obce polskiej tradycji prawnej, a recypowane z dyrektyw Unii Europejskiej dotycz ˆ cych zamówie

<sup>1</sup> Dz. U. z 2009 r., Nr 19, poz. 100.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2005 r., Nr 155, poz. 1298 z pó n. zm.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2001 r., Nr 79, poz. 855 j. t.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2007 r., Nr 226, poz. 1675 j. t.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2003 r., Nr 96, poz. 873 z pó n. zm.

publicznych jest pojęciem w ściśle określonym prawu wspólnotowym<sup>6</sup>. Jego autonomiczny kształt, do którego kształt ustawodawstw krajowych, został przeniesiony w literalnym brzmieniu wynikającym z dyrektyw. Wobec braku jakiegokolwiek orzecznictwa sądów polskich w tym zakresie i milczenia państwa, interpretacja pojęcia w szczególności celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym, niemającego charakteru przemysłowego ani handlowego, powinna być dokonywana z uwzględnieniem orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (ETS). Jednak nawet judykatura ETS, jak dotychczas, nie ukształtowała jasnej koncepcji opisywanego pojęcia ani nie określiła precyzyjnie jego desygnatów.

Zaspokajanie potrzeb o charakterze powszechnym, niemającego charakteru przemysłowego ani handlowego obejmuje swoje potrzeby, które dany podmiot musi zaspokajać obligatoryjnie. Chodzi zatem o zadania, które w świetle przepisów prawa muszą być realizowane przez władzę publiczną albo przez podmioty powołane przez władzę publiczną do realizacji zadań publicznych, czyli tzw. zadania publiczne. Ponadto, ww. potrzeby powinny dotyczyć w szczególności takich jak np. wspólnoty lokalne czy inne grupy podmiotów wskazane w sposób generalny (a nie konkretny) przez normy prawne (o charakterze powszechnym), a jednocześnie nie powinny odnosić się do elementarnych potrzeb osobistych, indywidualnego odbiorcy (nie mającego charakteru przemysłowego ani handlowego).

Mając na uwadze powyższe istotne znaczenie w kontekście przedmiotowego zagadnienia ma cel i zakres działalności Polskiego Związku Judo.

Zgodnie z brzmieniem §9 Statutu PZJ, celem Polskiego Związku Judo jest:

- 1) realizacja zadań publicznych w zakresie kultury fizycznej i sportu, a w szczególności organizacja i popularyzacja sportu, organizacja i rozwój judo w Polsce;
- 2) reprezentowanie interesów judo w organizacjach krajowych i międzynarodowych;
- 3) podejmowanie działań na rzecz promocji i rozwoju judo w formie amatorskiej i profesjonalnej.

Zatem, podstawowa działalność Polskiego Związku Judo koncentruje się na realizacji zadań publicznych, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty o charakterze powszechnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego, co stanowi spełnienie kolejnej przesłanki uznania Polskiego Związku Judo jako podmiotu publicznego.

Podkreślamy zatem, że fakt zaangażowania się Polskiego Związku Judo w działalność w zakresie sportu kwalifikowanego nie ma znaczącego wpływu na zakwalifikowanie ww. podmiotu do kategorii podmiotów publicznych w rozumieniu ustawy o PPP. Jak wskazaliśmy wyżej, podstawowym celem Polskiego Związku Judo jest realizacja zadań publicznych niemających charakteru przemysłowego ani handlowego.

Reasumując, należy przyjąć, że Polski Związek Judo kwalifikuje się pod pojęciem podmiotu publicznego w rozumieniu ustawy o PPP, co zostało również potwierdzone telefonicznie przez Panią Annę Matuszewską z Urzędu Zamówień Publicznych w dniu 3 lipca 2009 r.

<sup>6</sup> Dyrektywa 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi.

W opinii Pani A. Matuszewskiej, szczególne znaczenie w zakresie uznania określonego podmiotu za podmiot publiczny w rozumieniu art. 2 pkt. 1) lit. b) jest cel, w jakim został utworzony dany podmiot oraz zakres podstawowej działalności tego podmiotu. Zatem, w kontekście analizowanego przypadku, istotne znaczenie ma cel i zakres zadań Polskiego Związku Judo, które to zostały określone w Statucie PZJ. W związku z tym, głównym celem ww. podmiotu jest realizacja zadań publicznych, co de facto rozumiane jest na gruncie polskiego ustawodawstwa jako zaspokajanie potrzeb o charakterze powszechnym, a ponadto Polski Związek Judo spełnia pozostałe przesłanki z art. 2 pkt 1) lit. b), można uznać, że Polski Związek Judo jest podmiotem publicznym w rozumieniu przepisów ustawy o PPP.

Agata Kozłowska  
Dyrektor Investment Support